加快构建数据基础制度体系——为数字经济发展提供制度保障（新知新觉）

李 涛 [人民日报理论](javascript:void(0);)

**人民日报理论**

微信号 rmrbllb

功能介绍 增强理论思维，把握事物本质。

2023-02-02[原文](https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzA5NTMzMDgzMA==&mid=2735290607&idx=3&sn=2194d06890917775e192b82605c08755&chksm=b6bd6f8e81cae698c5897993bec3a0809f14f76323011a34455b76f273df02aabffa71e84935&scene=27#wechat_redirect&cpage=120) 发表于

收录于合集

　　当今时代，数据作为新型生产要素，是数字化、网络化、智能化的基础，已快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各个环节，深刻改变着生产方式、生活方式和社会治理方式。习近平总书记指出：“数据基础制度建设事关国家发展和安全大局”。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国制定颁布了数据安全法、个人信息保护法等法律法规，出台了《促进大数据发展行动纲要》《“十四五”大数据产业发展规划》等政策文件，积极探索推进数据要素市场化的路径，加快发展以数据为关键要素的数字经济，取得了重要进展。同时要看到，充分发挥数据要素作用当前仍存在一些瓶颈制约。党的二十大报告提出“加快发展数字经济”。中共中央、国务院不久前印发《关于构建数据基础制度  更好发挥数据要素作用的意见》。我们要加快构建数据基础制度体系，以数据产权、流通交易、收益分配、安全治理为重点，促进数据高效流通使用、赋能实体经济，为加快发展数字经济提供制度保障。

**建立保障权益、合规使用的数据产权制度。**产权制度是社会主义市场经济的基石。清晰界定数据产权可以规范数据处理行为，明确数据处理所涉及的各方权利和义务，从而减少矛盾纠纷、平衡各方利益。这就要求建立公共数据、企业数据、个人数据分类分级确权授权使用的制度，建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制，健全数据要素权益保护制度，为数据要素化、市场化提供重要的制度性基础条件。

**建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度。**推动数据要素流通和交易，可以促进高价值数据的汇聚连接和开放共享，最大限度激活数据要素价值，对于培育数据要素市场、加快发展数字经济具有重要意义。要建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度，完善数据全流程合规和监管规则体系，统筹构建规范高效的数据交易场所，激励更多主体开展数据流通和交易活动，扩大数据要素流通和交易规模，营造良好的数据建设、发展与创新环境，促进数据资源高效配置。

**建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度。**保障市场主体按贡献获得合理收益，才能激发各类主体参与数据要素市场的积极性。进一步激发各类主体的积极性，要顺应数字产业化、产业数字化发展趋势，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。一方面，要健全数据要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制；另一方面，要更好发挥政府在数据要素收益分配中的引导调节作用，建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度。

**建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度。**数据安全事关国家安全。我国高度重视数据安全和个人信息保护，积极开展相关立法和标准制定，构筑起数字经济时代数据安全、个人信息权益保护的安全防护网。面向未来，要进一步维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密，把安全贯穿数据治理全过程，守住安全底线，明确监管红线，加强重点领域执法司法，把必须管住的坚决管到位。同时，构建政府、企业、社会多方协同的治理模式，强化分行业监管和跨行业协同监管，压实企业数据安全责任。

　　（作者为中央财经大学副校长）

本期编辑：王影迪

### 精选留言

用户设置不下载评论